



Comune di BORGARO TORINESE

Provincia di Torino

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(Articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Sindaco CLAUDIO GAMBINO

(Quinquennio 2019 – 2024)

Proclamazione 28/05/2019

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, il quale testualmente recita:

“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti. 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

Per la predisposizione della medesima sono stati esaminati in seguenti documenti contabili:

- Rendiconti degli esercizi 2016, 2017 e 2018 e relativi allegati;
- Bilancio di previsione 2019-2021 e relativi allegati
- Variazioni al bilancio di previsione 2019-2021
- Piani di ammortamento dei mutui in ammortamento
- Bilanci 2016, 2017 e 2018 degli Organismi partecipati dal Comune

I succitati bilanci di previsione e rendiconti dell'Ente sono stati approvati con le seguenti deliberazioni, esecutive a termini di legge:

- Rendiconto 2016: Deliberazione CC n. 26 del 30/05/2017
- Rendiconto 2017: Deliberazione CC n. 15 del 22/05/2018
- Rendiconto 2018: Deliberazione CC n. 29 del 30/04/2019
- Bilancio di previsione 2019-2021: Deliberazione CC n. 12 del 14/03/2019
- Variazioni al bilancio di previsione 2019-2021: Deliberazione GC n. 41 del 26/03/2019 (riaccertamento ordinario dei residui)
- Delibera di assestamento generale del bilancio e verifica del mantenimento degli equilibri per il bilancio 2019-2021: Deliberazione CC n. 41 del 30/07/2019.

PARTE I - DATI GENERALI

1. Dati generali

1.1 - Popolazione residente al 31-12-2018 : 11.995

1.2 - Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Sindaco: Gambino Claudio

Assessori:

CHIANCONE FABRIZIO – Vice Sindaco

Lavori Pubblici - Giovani - Comunicazione

BURDISSO FEDERICA

Bilancio - Terza Età – Agricoltura – Politiche Abitative – Decoro Urbano

BERTUOL EUGENIO

Cultura – Associazioni – Servizi Sociali – Servizi Demografici

CESCON FABIANA

Ambiente - Edilizia Privata - Protezione Civile

Dott.ssa FABIANO PINA

Istruzione – Lavoro - Pari Opportunità - Trasparenza

CONSIGLIO COMUNALE

Presidente: IL SINDACO

Consiglieri:

Lista “GAMBINO SINDACO – INSIEME PER BORGARO”

CHIANCONE FABRIZIO

BURDISSO FEDERICA

BERTUOL EUGENIO

SPINELLI LUIGI

CESCON FABIANA

FABIANO PINA

GAIDO FRANCESCA

GEMELLI VIRNA

MAURIN MARCELLA

MASSA PAOLO

LORENZI GIANCARLO

Lista "SCIANDRA CRISTIANA PER BORGARO E VILLARETTO"

SCIANDRA CRISTIANA
LATELLA MARCO GUERRINO
FERRICCHIO ALESSANDRO
GIGLIO ROSANGELA

lista "MOVIMENTO CINQUE STELLE"

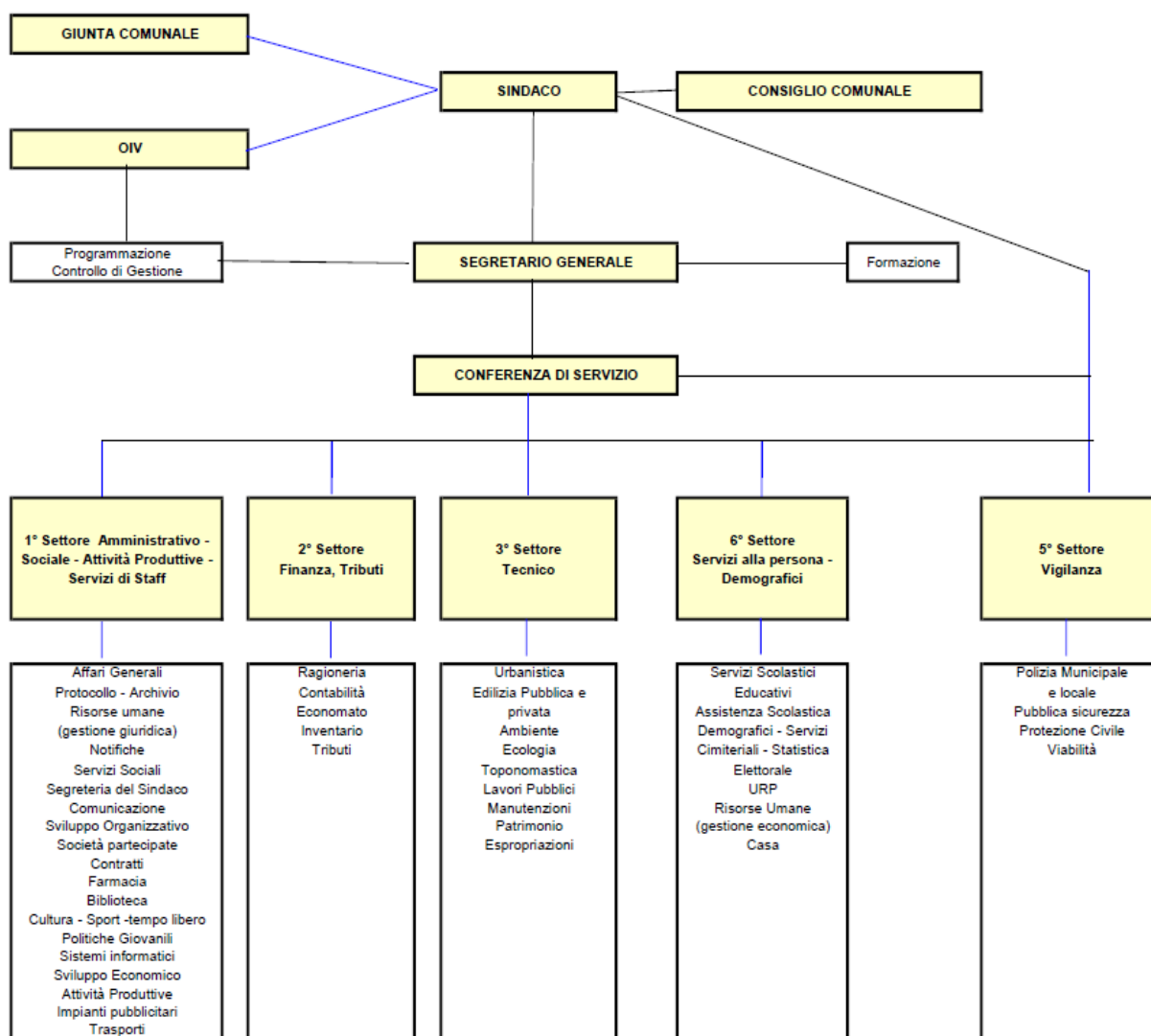
TORTOLA CINZIA

1.3 - Struttura organizzativa

Di seguito viene evidenziato l'organigramma degli uffici e dei servizi aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 07/02/2019.

CITTA' DI BORGARO TORINESE

Organigramma



PARTE II – VERIFICA DELLA SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Dissesto e predissesto

Nel corso del mandato precedente, l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né ha deliberato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 bis del TUEL.

2.2 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturale deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL

All'inizio del mandato si rilevano n° 0 parametri obiettivi di deficitarietà positivi, così come risultanti dallo specifico prospetto allegato al Rendiconto 2018.

L'Ente, pertanto, non è strutturalmente deficitario.

2.3 Servizi a domanda individuale da rendiconto della gestione 2018

DETTAGLIO DEI PROVENTI E DEI COSTI DEI SERVIZI					
RENDICONTO 2018	Proventi	Costi	Saldo	% di copertura realizzata	% di copertura prevista
Asilo nido	94.000,00	339.174,21	-245.174,21	27,71%	35,22%
Centri estivi	87.798,89	145.506,04	-57.707,15	60,34%	65,06%
Pre e post scuola	25.867,18	41.908,85	-16.041,67	61,72%	69,62%
Trasporto scolastico	10.620,15	44.613,23	-33.993,08	23,80%	25,79%
Mensa	420.075,04	517.227,99	-97.152,95	81,22%	95,02%
Totali	638.361,26	1.088.430,32	-450.069,06	58,65%	68,04%

2.4 Saldo di cassa

Importi al 31.12.2018

Saldo di cassa: € 5.097.143,92

Anticipazione di tesoreria utilizzata nel corso dell'esercizio 2018: 0,00

Di cui non rimborsata al 31.12.2018: /

Importo della cassa vincolata al 31.12.2018: 10.498,30

Di cui utilizzata e non ricostituita al 31.12.2018: 0,00

Importi alla data della proclamazione degli eletti

Saldo di cassa: 3.463.301,53

Anticipazione di tesoreria utilizzata al 28.05.2019: 0,00

Di cui non rimborsata al 28.05.2019: /

Importo della cassa vincolata al 28.05.2019: 4.267,16

Di cui utilizzata e non ricostituita al 28.05.2019: 0,00

L'Ente non ha richiesto l'accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti (art. 1 D.L. n. 35/2013).

2.5 Il Risultato della gestione di competenza dell'ultimo esercizio

Il risultato della gestione di competenza al 31/12 relativo all'ultimo esercizio, così come desumibile dal relativo Rendiconto, si presenta come di seguito:

Risultato della gestione di competenza al netto applicazione avanzo e disavanzo

RISULTATO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA		2018
Accertamenti di competenza	+	13.642.441,57
Impegni di competenza	-	11.934.996,76
SALDO		1.707.444,81
Quota FPV iscritta in entrata al 01/01	+	410.029,22
Impegni confluiti in FPV al 31/12	-	1.273.661,74
SALDO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA		843.812,29

Risultato della gestione di competenza con applicazione avanzo e disavanzo

Saldo della gestione di competenza	+	843.812,29
Eventuale avanzo di amministrazione applicato	+	1.481.120,00
Quota disavanzo ripianata	-	
SALDO		2.324.932,29

2.6 Equilibrio di parte corrente e di parte capitale dell'ultimo esercizio

Gli equilibri di parte corrente e di parte capitale relativi all'ultimo esercizio e desumibili dal relativo Rendiconto si presentano come di seguito:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA 2018 (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		3.256.266,77
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	77.329,38
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	11.189.910,51 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	9.203.152,96
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	75.253,01
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	(-)	79.868,67 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-DD-E-F)		1.908.965,25
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	60.370,00 0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	169.961,76 34.550,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	298.461,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (*)		
O=G+H+I-L+M		1.840.836,01

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA 2018 (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	1.420.750,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	332.699,84
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	762.482,80
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	169.961,76
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	298.461,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	961.926,87
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	1.198.408,73
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-UU-V+E		484.096,28

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA 2018 (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	(-)	0,00
EQUILIBRIO FINALE		
W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		2.324.932,29

2.7 Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del triennio 2019-2021

Le previsioni assestate alla data della presente Relazione assicurano il mantenimento degli equilibri di bilancio come di seguito:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		5.097.143,92		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	75.253,01	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	10.187.198,00 0,00	10.143.324,00 0,00	10.168.512,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	10.705.836,58 0,00 650.000,00	10.011.979,00 0,00 715.000,00	10.033.162,00 0,00 753.500,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari <i>- di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	(-)	73.290,00 0,00 0,00	77.095,00 0,00 0,00	81.100,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-516.675,57	54.250,00	54.250,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (2) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	22.525,57 0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	558.400,00 132.000,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	64.250,00	54.250,00	54.250,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (2)	(+)	233.711,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	1.198.408,73	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	5.584.376,65	455.000,00	435.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	558.400,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	64.250,00	54.250,00	54.250,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	6.413.346,38 0,00	509.250,00 0,00	489.250,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	109.000,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

2.8 Il Risultato di Amministrazione

Il risultato di Amministrazione degli ultimi tre esercizi, rilevabile dai relativi Rendiconti, è il seguente:

Descrizione	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31 dicembre	4.370.912,29	3.256.266,77	5.097.143,92
Totale residui attivi finali	5.666.166,56	8.294.561,29	7.797.957,66
Totale residui passivi finali	4.807.262,41	5.075.970,96	4.342.062,72
FPV spesa	501.707,37	410.029,22	1.273.661,74
Risultato di amministrazione	4.728.109,07	6.064.827,88	7.279.377,12

Il Risultato di Amministrazione relativo all'esercizio 2018 è così suddiviso:

Totale parte accantonata	4.835.645,03
Totale parte vincolata	109.910,33
Totale parte destinata agli investimenti	486.846,29
Totale parte disponibile	1.846.975,47

A) FONDI VINCOLATI

Ai sensi dell'art. 187 comma 3ter del TUEL, costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio:

- a) nei casi in cui la legge o i principi contabili generali e applicati individuano un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa;
- b) derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;

- c) derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione determinata;
- d) derivanti da entrate accertate straordinarie, non aventi natura ricorrente, cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione.

L'indicazione del vincolo nel risultato di amministrazione per le entrate vincolate che hanno dato luogo ad accantonamento al fondo crediti di dubbia e difficile esazione e' sospeso, per l'importo dell'accantonamento, sino all'effettiva riscossione delle stesse.

Si elencano pertanto le singole quote vincolate del risultato di amministrazione di questo Ente.

A) Vincoli stabiliti dalla legge e dai principi contabili

A1) Sanzioni codice della strada (art. 208, 1. 285/92), per la sola quota relativa ai proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti di velocità su strade provinciali o statali tramite apparecchiature di rilevamento – art. 4ter D.L. 16/2012:

- Economie su impegni finanziati da FPV da proventi CDS per € 53.979,53
- Minori impegni spese in c/capitale finanziate da proventi CDS per € 11.368,13

A2) Quota pari al 10% degli incassi relativi alle vendite di immobili: come previsto dall'articolo 56-bis, comma 11 del Dl 69/2013, convertito con modificazioni con la legge 98/2013, così come modificato dal D.L. 19 maggio 2015 n. 78, una quota pari al 10% del valore delle risorse nette ricavabili dalla vendita del patrimonio immobiliare disponibile è destinata prioritariamente all'estinzione anticipata dei mutui e per la restante quota secondo quanto stabilito dal comma 443 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228.

Nell'anno 2018, essendo state accertate entrate da alienazioni per la somma complessiva di € 363.501,00 (imponibile esclusa Iva) la somma di € 36.350,00, pari al 10%, è stata accantonata per le finalità sopra richiamate.

A3) Quota vincolata derivante da proventi Oneri di Urbanizzazione destinati alle spese previste dal comma 460 dell'art. 1 della Legge 232/2016 e non utilizzati:

- Minori impegni spese in c/capitale finanziate da proventi OOUU per un totale di € 8.212,67.

B) FONDI ACCANTONATI

Il Principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011 prevede che la quota accantonata del risultato di amministrazione sia costituita da:

1. l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (principio 3.3);
2. gli accantonamenti a fronte dei residui passivi perenti (solo per le Regioni, fino al loro smaltimento)
3. gli accantonamenti per le passività potenziali (fondi spese e rischi).

Le quote accantonate del risultato di amministrazione sono utilizzabili solo a seguito del verificarsi dei rischi per i quali sono stati accantonati. Quando si accerta che la spesa potenziale non può più verificarsi, la corrispondente quota del risultato di amministrazione è liberata dal vincolo.

L'utilizzo della quota accantonata per i crediti di dubbia esigibilità è effettuato a seguito della cancellazione dei crediti dal conto del bilancio, riducendo di pari importo il risultato di amministrazione.

B1) Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità

L'art. 167 comma 2 TUEL prevede che una quota del risultato di amministrazione sia accantonata per il fondo crediti di dubbia esigibilità, il cui ammontare è determinato, secondo le modalità indicate nel principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, in considerazione dell'ammontare dei crediti di dubbia e difficile esazione, e non possa essere destinata ad altro utilizzo.

Per valutare la congruità del fondo, si provvede:

b1) a determinare, per ciascuna delle categorie di entrate di dubbia e di difficile esazione, l'importo dei residui complessivo come risultano alla fine dell'esercizio appena concluso, a seguito dell'operazione di riaccertamento;

b2) a calcolare, in corrispondenza di ciascuna entrata di cui al punto b1), la media del rapporto tra gli incassi (in c/residui) e l'importo dei residui attivi all'inizio di ogni anno degli ultimi 5 esercizi;

b3) ad applicare all'importo complessivo dei residui classificati secondo le modalità di cui al punto b1) una percentuale pari al complemento a 100 delle medie di cui al punto b2).

Con riferimento alla lettera b2) la media può essere calcolata secondo le seguenti modalità:

A) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

B) rapporto tra la sommatoria degli incassi in c/residui di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria degli residui attivi al 1° gennaio di ciascuna anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi;

C) media ponderata del rapporto tra incassi in c/residui e i residui attivi all'inizio ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio;

In base all'istruttoria effettuata con la metodologia sopra descritta, si è stabilito di utilizzare il METODO C) per tutte le tipologie di entrata, pertanto l'accantonamento al fondo crediti dubbia esigibilità ammonta ad **€ 4.801.874,18**.

B2) Accantonamento al fondo per passività potenziali

Nel caso in cui l'ente, a seguito di contenzioso in cui ha significative probabilità di soccombere, o di sentenza non definitiva e non esecutiva, sia condannato al pagamento di spese, in attesa degli esiti del giudizio, si è in presenza di una obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento (l'esito del giudizio o del ricorso), con riferimento al quale non è possibile impegnare alcuna spesa. In tale situazione l'ente è tenuto ad accantonare le risorse necessarie per il pagamento degli oneri previsti dalla sentenza, stanziando nell'esercizio le relative spese che, a fine esercizio, incrementeranno il risultato di amministrazione che dovrà essere vincolato alla copertura delle eventuali spese derivanti dalla sentenza definitiva. A tal fine è necessaria la costituzione di un apposito fondo rischi. Nel caso in cui il contenzioso nasce con riferimento ad una obbligazione già sorta, per la quale è stato già assunto l'impegno, si conserva l'impegno e non si effettua l'accantonamento per la parte già impegnata. L'accantonamento riguarda solo il rischio di maggiori spese legate al contenzioso.

A titolo prudenziale si è deciso l'accantonamento di € 14.000,00 quale fondo rischi contenzioso, pari alla quota accantonata nel risultato di amministrazione al 31.12.2017 e non utilizzata nel 2018 (€ 7.000,00) più la medesima quota per l'anno 2018.

B3) Fondo anticipazioni liquidità DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti:

Il d.l. n. 35/2013 e successive modificazioni, integrazioni e rifinanziamenti, ha istituito una specifica forma di "anticipazione di liquidità" avente una peculiare modalità di rimborso rateizzato che si estende su un arco temporale massimo di 30 anni, anziché risolversi nell'ambito dello stesso esercizio finanziario, come per le comuni anticipazioni di cassa.

Il Comune di Borgaro Torinese non ha beneficiato dell'anticipazione di liquidità di cui al D.L. 35/2013 e pertanto non ha effettuato accantonamenti a tale titolo nel risultato di amministrazione.

B4) Fondo perdite società partecipate:

I bilanci di previsione delle pubbliche amministrazioni locali devono prevedere un fondo vincolato per la copertura delle perdite degli organismi partecipati non immediatamente ripianate.

L'accantonamento deve essere calcolato qualora gli Organismi partecipati presentino, nell'ultimo bilancio disponibile, un risultato di esercizio o un saldo finanziario negativo, non immediatamente ripianato dall'ente partecipante (articolo 1, comma 551).

Il Comune di Borgaro Torinese non ha organismi partecipati che presentino perdite negli ultimi bilanci, pertanto non è stato accantonato alcun fondo.

B5) Altri accantonamenti

- **Le spese per indennità di fine mandato**, costituiscono una spesa potenziale dell'ente da accantonare nel risultato di amministrazione.

È stato costituito un fondo per indennità di fine mandato, così determinato:

Somme da accantonate reative agli anni pregressi	10.842,85
Somma da accantonare per il 2018	2.928,00
TOTALE ACCANTONAMENTO FONDO INDENNITA' FINE MANDATO	13.770,85

- Si è accantonato l'importo di € 6.000,00 quale quota parte degli **arretrati da corrispondere al Segretario Comunale** per il rinnovo contrattuale 2016-2018.

C) FONDI DESTINATI AGLI INVESTIMENTI: ANALISI DELLE RISORSE DESTINATE AGLI INVESTIMENTI RAPPRESENTATE NEL PROSPETTO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE ELABORATO SULLA BASE DEI DATI DI CONSUNTIVO.

La quota del risultato di amministrazione destinata agli investimenti e' costituita dalle entrate in conto capitale senza vincoli di specifica destinazione che ancora non hanno finanziato spese di investimento, e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto.

L'importo di € 486.846,29 deriva da:

- economie su impegni residui in conto capitale finanziati negli anni passati (eccedenti le riduzioni dei residui attivi delle entrate in c/capitale) per € 76.310,34;
- minori impegni di competenza rispetto agli accertamenti per € 410.535,95.

D) FONDI LIBERI

La quota libera del risultato di amministrazione può essere utilizzata con il bilancio di previsione o con provvedimento di variazione di bilancio, solo a seguito dell'approvazione del rendiconto, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio (per gli enti locali previsti dall'articolo 193 del TUEL) ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

La quota libera, data dalla differenza tra il risultato di amministrazione e le quote accantonate, vincolate e destinate, è pari ad **€ 1.846.975,47**.

Alla data della presente Relazione, con la delibera di assestamento generale del bilancio (deliberazione n. 41 del 30/07/2019) si è applicata una quota di avanzo di amministrazione 2018 pari a euro **256.236,57** nel modo seguente:

Parte accantonata: applicazione alla spesa corrente della quota di **€ 13.770,85** accantonata per il Trattamento di Fine Mandato del Sindaco;

Parte destinata agli investimenti:

- **€ 10.601,00** per il pagamento di lavori di manutenzione straordinaria effettuati nel 2017 sull'immobile di Cascina Nuova, il cui residuo passivo è stato erroneamente eliminato in fase di riaccertamento ordinario, confluendo nell'avanzo di amministrazione 2018;
- **€ 98.500,00** per finanziare la realizzazione di un'aula studio presso Cascina Nuova;
- **€ 35.000,00** per finanziare la spesa per illuminazione e manutenzione straordinaria dei campi di calcetto a libero accesso di via Italia;
- **€ 89.610,00** per finanziare l'intervento di riqualificazione dell'area mercatale di piazzale Grande Torino.

Parte libera: € 8.754,72 per il finanziamento del debito fuori bilancio segnalato dal I settore conseguente alla sentenza del Tribunale di Ivrea relativa alla causa DICCAP/Comune di Borgaro Torinese, che dovrà essere riconosciuto dal Consiglio Comunale.

2.9 Utilizzo delle partite di giro

PARTITE DI GIRO	2016	2017	2018
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.627.893,00	1.656.864,94	1.690.048,26
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.627.893,00	1.656.864,94	1.690.048,26

La contabilizzazione delle poste inserite tra i servizi per conto di terzi e le partite di giro è attualmente conforme a quanto stabilito dal principio contabile applicato 4/2, par. 7, d.lgs. n. 118/2011.

2.10 Gestione dei residui

La situazione dei residui emergente dal Rendiconto 2018 risulta la seguente:

Titolo	ENTRATE	precedenti al 2014	2014	2015	2016	2017	2018	TOTALE
I	Tributarie	284.718,28	1.962.652,84	486.413,46	612.327,00	685.079,17	686.584,03	4.717.774,78
II	Trasferimenti			2.362,38	19.774,38	3.844,71	77.145,53	103.127,00
III	Extratributarie	2.610,00	5.392,60	21.131,33	21.192,36	992.716,61	1.416.754,70	2.459.797,60
IV	Entrate in c/capitale	100.381,55			11.514,40		36.714,07	148.610,02
V	Entrate da riduzione di attività finanziaria							-
VI	Accensione di prestiti							-
VII	Anticipazioni da istituto Tesoreria							-
IX	Entrate per conto di terzi e partite di giro	49.862,81	18.190,02	65.790,66	73.158,07	127.788,80	33.857,90	368.648,26
TOTALE		437.572,64	1.986.235,46	575.697,83	737.966,21	1.809.429,29	2.251.056,23	7.797.957,66

Titolo	SPESE	precedenti al 2014	2014	2015	2016	2017	2018	TOTALE
I	Correnti	88.828,14	219.347,47	71.906,12	130.378,77	358.732,34	1.874.889,73	2.744.082,57
II	In conto capitale	81.974,45			25.791,13	134.589,63	460.492,51	702.847,72
III	Per incremento attività finanziarie							-
IV	Rimborso Prestiti							-
V	Chiusura anticipazioni ricevute dalla Tesoreria							-
VII	Uscite per conto di terzi e partite di giro	92.011,16	2.135,00	53.479,00	198.330,32	268.656,71	280.520,24	895.132,43
TOTALE		262.813,75	221.482,47	125.385,12	354.500,22	761.978,68	2.615.902,48	4.342.062,72

Si evidenzia nelle tabelle seguenti la gestione dei residui nel corso dell'esercizio 2018:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2018	Riscossioni	Minori - Maggiori Residui	Residui attivi finali al 31.12.18
Titolo 1	5.668.834,62	1.541.190,31	- 96.453,56	4.031.190,75
Titolo 2	172.570,94	146.589,44	- 0,03	25.981,47
Titolo 3	1.947.705,71	915.865,83	11.203,02	1.043.042,90
Titolo 4	125.043,71	8.676,34	- 4.471,42	111.895,95
Titolo 5				-
Titolo 6				-
Titolo 7				-
Titolo 9	380.406,31	41.355,96	- 4.259,99	334.790,36
TOTALE	8.294.561,29	2.653.677,88	- 93.981,98	5.546.901,43

	Residui passivi iniziali al 1.1.2018	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.18
Titolo 1	3.467.980,18	2.339.043,36	- 259.743,98	869.192,84
Titolo 2	783.382,23	460.245,26	- 80.781,76	242.355,21
Titolo 3				-
Titolo 4				-
Titolo 5				-
Titolo 7	824.608,55	85.803,17	- 124.193,19	614.612,19
TOTALE	5.075.970,96	2.885.091,79	- 464.718,93	1.726.160,24

Per l'esercizio 2019, alla data della presente Relazione, la gestione dei residui risulta la seguente:

	residui 31/12/18	riscossioni	minori/maggiori residui	residui alla data della verifica
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.717.774,78	36.306,89	0,00	4.681.467,89
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	103.127,00	19.219,26	0,03	83.907,77
Titolo 3 - Entrate extratributarie	2.459.797,60	76.708,83	0,00	2.383.088,77
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	148.610,02	0,00	0,00	148.610,02
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	7.429.309,40	132.234,98	0,03	7.297.074,45
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	368.648,26	1.527,89	0,00	367.120,37
Totale titoli	7.797.957,66	133.762,87	0,03	7.664.194,82

	residui 31/12/18	pagamenti	minori residui	residui alla data della verifica
Titolo 1 - Spese correnti	2.744.082,57	1.562.793,29	0,00	1.181.289,28
Titolo 2 - Spese in conto capitale	702.847,72	400.354,63	0,00	302.493,09
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese finali.....	3.446.930,29	1.963.147,92	0,00	1.483.782,37
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	895.132,43	163.202,85	0,00	731.929,58
Totale titoli	4.342.062,72	2.126.350,77	0,00	2.215.711,95

2.11 I debiti fuori bilancio

Nel corso degli ultimi tre esercizi e sino alla data odierna l'Ente ha provveduto al riconoscimento dei seguenti debiti fuori bilancio:

- Anno 2018: € 45.915,00 con deliberazione n. 51 del 29/11/2018
- Anno 2019: € 8.754,72 con deliberazione n. 42 del 30/07/2019

Alla data della presente relazione i sopracitati debiti risultano interamente finanziati e non risultano altri debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

2.12 Pareggio di bilancio

Nel corso degli ultimi 3 esercizi l'Ente ha rispettato le regole del pareggio di bilancio.

L'Ente non è ad oggi assoggettato a sanzioni relative al mancato rispetto del pareggio.

PARTE III - SITUAZIONE PATRIMONIALE

Occorre preliminarmente specificare che, per quanto concerne l'adozione della contabilità economico-patrimoniale così come prevista dal D.Lgs 118/2011, l'Ente ha provveduto alla riclassificazione dell'inventario e del conto del patrimonio alla data del 01.01.2016 con deliberazione della Giunta Comunale n 101 del 20/07/2017. E' stato tuttavia necessario provvedere successivamente ad una revisione straordinaria del patrimonio ai fini del conferimento dei beni spettanti al nuovo Comune di Mappano, con la rideterminazione della consistenza patrimoniale al 1/1/2018; tale revisione è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 26/03/2019.

3.1 Lo Stato Patrimoniale

Nello stato patrimoniale sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I valori patrimoniali rilevati nell'ultimo rendiconto approvato sono così riassunti:

VOCI DI SINTESI DELL'ATTIVO	2018
Immobilizzazioni immateriali	45.314,12
Immobilizzazioni materiali	40.119.886,36
Immobilizzazioni finanziarie	6.389.839,35
Rimanenze	
Crediti	2.996.083,48
Attività finanziarie non immobilizzate	
Disponibilità liquide	5.097.143,92
Ratei e risconti attivi	
Totale	54.648.267,23

VOCI DI SINTESI DEL PASSIVO	2018
Patrimonio netto	39.480.979,52
Fondi	33.770,08
Debiti	4.002.281,85
Ratei e risconti passivi	11.131.235,78
Totale	54.648.267,23

3.2 Gli Organismi partecipati

L'Ente detiene quote di partecipazione in via diretta nei seguenti Organismi:

TIPOLOGIA SOGGETTO	DENOMINAZIONE	DESCRIZIONE ATTIVITA'
Organismi ed Enti strumentali controllati	---	---
Enti strumentali partecipati	A.T.O. 3	Autorità per la gestione del servizio idrico integrato
	CONSORZIO DI BACINO 16	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
	AGENZIA PER LA MOBILITA' METROPOLITANA E REGIONALE	Trasporto e diritto alla mobilità
	C.I.S.S. - CONSORZIO INTERCOMUNALE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI	Diritti sociali, politiche sociali e famiglie
	C.I.T. - CONSORZIO INTERCOMUNALE TORINESE	Assetto del territorio ed edilizia abitativa

	CONSORZIO IRRIGUO RIVA SINISTRA STURA	Gestione manutenzione canali irrigui e
Società controllate	G.M. s.r.l.	Servizi istituzionali, generali e di gestione
Società partecipate	SOCIETA' METROPOLITANA ACQUE TORINO S.p.A.	Servizi di gestione del ciclo integrato delle acque
	SAT - SERVIZI AMMINISTRATIVI TERRITORIALI	Servizi istituzionali, generali e di gestione

Società partecipate non inserite nel Gap perché di capitale misto:

Società partecipate	SETA S.p.A.	Gestione integrata dei rifiuti solidi urbani e assimilati
	TRM S.p.A.	Smaltimento rifiuti

di cui si riportano i seguenti dati di bilancio:

Denominazione	% parte cip.	Funzioni attribuite e attività svolte	Risultati di bilancio		
			Es.2018	Es.2017	Es.2016
SAT Servizi Amministrativi e Territoriali scrl Piazza della Libertà 4 - Settimo Torinese	1,78	Supporto verso i propri soci nella produzione di beni e servizi funzionali alla loro attività;	0,00	0,00	0,00
S.M.A.T. C.so XI Febbraio 14 - Torino	0,60581	Gestione del servizio idrico integrato nonché attività ad esso connesse compresi studio, progettazione e realizzazione impianti specifici sia direttamente che indirettamente	€ 51.796.714	€ 60.427907,00	€61.548.845,00
Seta Spa Via Verga 40 -	5,25	Gestione del servizio rifiuti integrato nonché	€ 1.277.467,00	€ 407.161,00	€ 120.469,00

Settimo T.se		attività ad esso connesse compresi studio, progettazione e realizzazione impianti specifici sia direttamente che indirettamente			
T.R.M. S.p.A. Trattamento Rifiuti Metropolitani Via Livorno 60 - Torino	0,0388	Progettazione, costruzione e gestione impianto di termovalorizzazione rifiuti	€ 22.176.549	€ 18.969.585,00	€ 850.219,00
CONSORZIO DI BACINO 16	5,63	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	- € 16.324,31	-€2.153.339,07	€2.176.837,81
AGENZIA PER LA MOBILITA' METROPOLITANA REGIONALE	0,05	Trasporto e diritto alla mobilità	€ 2.186.195,78	€ 166.699,55	€ 844.439,63
C.I.S.S. - CONSORZIO INTERCOMUNALE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI	13,86	Diritti sociali, politiche sociali e famiglie	-€72.958,00	€190.220,98	€125.916,59
C.I.T. - CONSORZIO INTERCOMUNALE TORINESE	1,70	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	-€3.246.111,81	- €1.785.324,69	€964.369,55
CONSORZIO IRRIGUO RIVA SINISTRA STURA	7,29	Gestione e manutenzione canali irrigui	€530,00		
A.T.O. 3	0,31	Autorità per la gestione del servizio idrico integrato	€551.601,00	€550.464,00	€452.706,00

PARTE IV - INDEBITAMENTO

4.1 Consistenza dell'indebitamento dell'Ente

L'Ente ha attualmente in essere solo due mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	567.205,64	491.302,34	410.952,34	337.662,34	260.567,34
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	75.903,30	80.350,00	73.290,00	77.095,00	81.100,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	491.302,34	410.952,34	337.662,34	260.567,34	179.467,34

Non risulta attualmente iscritta a bilancio la previsione di accensione di nuovi mutui.

4.2 Oneri finanziari e oneri per rimborso dei prestiti

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	25.349,00	21.305,00	17.205,00	13.395,00	9.390,00
Quota capitale	75.903,30	80.350,00	73.290,00	77.095,00	81.100,00
Totale fine anno	101.252,30	101.655,00	90.495,00	90.490,00	90.490,00

Le previsioni di spesa iscritte a bilancio consentono il pagamento delle rate di mutuo.

4.3 Rispetto del limite di indebitamento

L'incidenza degli interessi passivi sui prestiti finora contratti, compresi quelli derivanti da garanzie fidejussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui all'art. 204 del TUEL:

	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	25.349,00	21.305,00	17.205,00	13.395,00	9.390,00
Int. passivi garanzie fidejussorie	37.236,60	32.749,15	28.068,96	23.187,75	18.096,88
entrate correnti	10.052.177,35	11.038.823,17	12.184.206,98	10.966.099,00	10.109.084,00
% su entrate correnti	0,62%	0,49%	0,37%	0,33%	0,27%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

4.4 Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere

L'Ente non ha in essere strumenti di finanza derivata.

4.5 I contratti di Leasing

L'ente non ha in corso contratti di leasing.

PARTE V – CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Sulla base delle risultanze della presente Relazione di inizio mandato, redatta dal Responsabile del Servizio Finanziario si rileva che la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune di Borgaro Torinese non presenta situazioni di squilibrio emergenti né criticità per quanto riguarda la liquidità, e che, pertanto, non sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Borgaro Torinese, *li*

Il Sindaco

Dott. Claudio GAMBINO